

唐山市地方标准修订

《生鲜牛乳质量追溯管理规范》

编制说明

（征求意见稿）

唐山市农产品质量安全检验检测中心

2022 年 11 月

唐山市地方标准《生鲜牛乳质量追溯管理规范》 编制说明

一、工作概况

(一)任务来源

唐山市地方标准《生鲜牛乳质量追溯管理规范》根据唐山市市场监督管理局《关于下达 2021 年唐山市地方标准制修订项目计划（第二批）的通知》（唐市监函〔2021〕304 号）制定，项目编号 NY202109，由唐山市农产品质量安全检验检测中心负责起草。

(二)编制该标准的目的、意义、必要性

奶业是唐山市的特色优势产业，曾被中国奶协授予“奶业生产强市”称号，多年来奶产量一直居全国地级市第二位。近年来，唐山把绿色奶业作为加快乡村振兴、实现农业现代化、助推高质量发展的支柱产业之一，提出了打造全国最大的绿色、安全牛奶生产基地的发展思路。截至 2020 年底，唐山全市奶牛存栏量 25.1 万头，牛奶总产量 109.1 万吨，奶牛存栏量和产奶量居全省“双第一”。全市现有规模不等的奶牛场 206 家，其中拥有千头饲养量的 46 家；全市建成现代化智能奶牛场 146 家，占全市奶牛场总数的 70%；全市现有奶制品加工企业 6 家，日处理鲜奶能力 3500 多吨，奶业和奶制品总产值达到 145 亿元以上。按照规划，到 2022 年底，全市奶牛存栏将达到 43.5 万头，牛奶总产量 157.9 万吨，泌乳牛平均单产 9 吨以上，实现标准化生产全覆盖、智能化管理全覆盖、粪污处理设施配套建设全覆盖、饲喂全株青贮全覆盖。

乳业发展已经进入一个结构优化升级、总体素质不断提高的

新阶段，生鲜牛乳生产不仅面临着人民生活水平不断提高和对乳及乳产品数量增长的要求，而且对生鲜牛乳品质也提出了更高的要求，《生鲜乳质量追溯管理规范》是由唐山市农业农村局提出的，自该标准制定并实施以来，为我地区生鲜乳品质提高，促进生鲜乳产业的发展做出了很大贡献。但随着国际、国内生鲜牛乳产业和新一代信息技术的发展，特别是我市为把“绿色奶业”做大做强、做优做精，并制定下发《唐山市加快推进奶业振兴实施意见(2019—2025年)》后，我市生鲜牛乳产业进入了新的发展时代。原来标准在技术、管理和相关制度等层面不能适应现代生鲜牛乳质量追溯管理的要求，从而使得我地区生鲜牛乳质量追溯体系溯源链冗长、断链频繁、效率低、透明度差、生鲜乳质量安全预警能力滞后、全程追溯可信度低，从而导致生鲜牛乳产品质量难以保证，缺乏市场竞争力。因此为了适应新的发展局势，亟需对原来《生鲜乳质量追溯管理规范》唐山市地方标准重新修订升级以促进我市生鲜牛乳产业的安全健康发展。

二、标准编制主要工作过程

项目下达后唐山市农产品检验检测中心极为重视，马上成立了以由主管主任任组长，相关科室技术人员为成员的项目实施小组，具体负责项目实施工作。项目小组每周召开一次研讨会，具体研究解决项目实施过程中相关技术问题。同时与全市各级农业农村局结合，对全市规模生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售和运输企业（机构）进行了实际调查了解，获得了大量第一手资料，并参考相关国家标准、行业标准、规范等资料，广泛征求

相关领域主体部门及有关专家的意见，多次修改，制定方案，本着“示范推广与日常业务工作互为动力共同促进”的原则，以示范推广工作于日常业务工作之中，通过落实制度和规范化管理，对标准的各项技术指标在参阅有关资料的基础上，对照推广的数据多次修正，本着根据唐山市生鲜牛乳质量追溯实际水平，又能促进提高的原则，制定了《生鲜牛乳质量追溯管理规范》草案，后又在全市范围及农业院校广泛征求意见，形成了征求意见稿和标准送审稿。

2021.3-2021.4 标准修订小组制定整体思路框架，确定分工，查阅相关国家标准、行业标准、地方标准、企业标准等。

2021.5-2021.6 标准修订小组深入全市规模生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售和运输企业或机构，对生鲜乳追溯过程进行调研，了解我市生鲜乳追溯实施管理现状。

2021.7-2021.8 根据相关标准和生鲜乳追溯过程调研结果，完成《生鲜牛乳质量追溯管理规范》标准草案及编制说明；

2021.9-2021.10 为确保本标准在贯彻实施中的可行性，联系专家、各环节主体责任人及消费者征求意见；

2021.11-2021.12 标准修订小组完成地方标准《生鲜牛乳质量追溯管理规范》修订，完成送审稿，待审定，参加标准审定会议，形成报批稿，项目完成。

（一）国内外相关标准及资料收集

在已有资料的基础上，标准修订小组进一步收集了关于生鲜牛乳质量追溯的标准与有关科学研究等资料。

- 1、GB 19301-2010 食品安全国家标准 生乳
- 2、GB/T 8186-2011 挤奶设备 结构与性能
- 3、NY/T 1761-2009 农产品质量安全追溯操作规程 通则
- 4、NY/T 2362-2013 生乳贮运技术规范
- 5、NY/T 3818-2020 农产品质量安全追溯操作规程 乳与乳制品
- 6、DB15/T 426-2019 奶牛挤奶操作技术规范
- 7、DB13/T 5102-2019 生鲜乳收购站化验室技术规范
- 8、DB21/T 2343-2014 生鲜乳运输车管理技术规范
- 9、DB11/T 868-2012 生鲜乳贮运技术规范

（二）生产企业、市场考察调研情况

为了更好地完善生鲜牛乳质量追溯管理规范，推动产业的健康发展，项目承担单位对生鲜牛乳的生产情况、收购情况、检验情况、贮存情况、销售情况、运输情况、标准使用情况进行了调查，并选择有代表性的企业开展标准制定的意见征求工作。调研的方式为考察、参观企业的实际工作等，与涉及各领域人员座谈，了解生产情况、研究水平、销售情况等。

（三）试验验证情况

我们结合我中心承担的国家、省、市科研及推广项目，在唐山市农业农村局的政策指导下，组织 50 余名专业技术骨干对全市各县域内具有代表性的生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售和运输企业或机构进行一对一的对接，将《生鲜牛乳质量追溯管理规范》的全部修订内容进行模拟、追踪与示范。由参与单位反

馈可得，应用新修定的技术规程之后，生鲜牛乳质量追溯体系溯源链简约稳定、追溯效率高、透明度强、质量安全预警能力提升、全程追溯可信度增加。

（四）形成征求意见稿后征求专家意见情况

征求意见稿完成后，向相关部门处室专家及生产企业发出征求意见函，收到 11 份回函，收集意见共 11 条，其中采纳 5 条，未采纳 0 条，无意见 6 条。详见唐山市地方标准《生鲜牛乳质量追溯管理规范》征求意见汇总表。

三、标准的编写原则和标准主要内容的确定依据

（一）标准的编制原则

本标准按《GB/T1.1-2020 标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》进行编写，标准的结构和编写规则符合 GB/T1.1 等的规定，在编制过程中坚持以“实用性、普及性、操作性、科学性、合理性”的原则，要求标准内容易懂、易掌握、易操作、易推广应用。

（二）标准主要内容的确定依据

1、主要内容

本标准主要内容规定了生鲜牛乳质量追溯管理规范的术语和定义、追溯要求、追溯码编码、追溯体系建设、追溯信息采集、追溯信息管理、追溯标识、追溯体系运行自查、质量安全问题处置等内容。

2、主要条款说明及依据的国家标准、行业标准、地方标准情况

(1) 第2章规范性引用文件，由于部分国家标准行业标准的变化，将引用的文件有 GB 19301 食品安全国家标准 生乳、NY/T 2362 生乳贮运技术规范、NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则、《乳品质量安全监督管理条例》和《生鲜牛乳生产收购管理办法》。

(2) 第3章术语和定义，为便于使用者应用本标准，直接引用 GB 19301 食品安全国家标准 生乳、NY/T 2362 生乳贮运技术规范、NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则等标准中界定的术语和定义。

(3) 第4章追溯要求，为以规定追溯精度达到预定追溯目标，并明晰生鲜牛乳质量追溯管理中管理主体和责任主体对追溯体系人员、设备、档案、制度的要求，根据当前实际增加了对追溯目标、追溯精度、机构和人员、设备和软件、管理制度的内容。

(4) 第5章追溯码编码，内容直接引用 NY/T 1761-2009 农产品质量安全追溯操作规程 通则等行业标准和法规。

(5) 第6章追溯体系建设，为提高生鲜牛乳质量追溯体系透明度和可信度，增加了责任主体和管理主体的界定；为满足生鲜牛乳质量追溯体系的实用性，明确追溯体系的总体要求；

(6) 第7章追溯信息采集，为满足追溯体系中溯源链简约、稳定、高效，强调了信息采集要求，增加了信息采集点设置，要求在生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售、运输等环节设立追溯信息采集点，针对各采集点的信息内容建立完善档案。

(7) 第8章追溯信息管理，为保证追溯信息的真实性和完整

性，明确了从信息审核和录入、信息存储、信息传输、信息查询等方面进行了规范化操作要求。

(8)第9章追溯标识，内容直接引用 NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则等行业标准和法规。

(9)第10章追溯体系运行自查，内容直接引用 NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则等行业标准和法规。

(10)第11章质量安全问题处置，内容直接引用 NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则等行业标准和法规，明确召回产品应按相关规定处理，召回及处置应有记录。

四、采用国际标准和国外先进标准的情况

未采用国际标准和国外先进标准。

五、与现行法律法规和强制性国家标准的关系

本标准在编制过程中与现行法律法规和强制性国家标准不抵触。

六、重大分歧意见的处理经过和依据

无。

七、预期的经济效益和社会效益

《生鲜牛乳质量追溯管理规范》标准内容体现我市技术、服务和管理优势特点，有利于科学合理的利用我市生鲜牛乳及相关产业链等资源，本标准的推广应用，对生鲜牛乳质量追溯的每一个环节进行规范，将有利于提高我市生鲜牛乳质量安全追溯体系的科技和标准化水平，提升生鲜牛乳品质，因地制宜的助力唐山在推动生鲜乳业发展中的科学谋划，促进乳业增效和农民的持续

增收，推动现代农业发展，提高我地区生鲜牛乳及其制品的市场竞争力，对促进我市乳业的可持续发展，实现乡村振兴有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。

八、贯彻标准的要求和措施建议

（一）贯彻标准的要求

本标准提供的生鲜牛乳质量追溯管理规范，是针对生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售、运输等环节的信息追溯标准。标准实施后，对唐山地区生鲜乳质量追溯具有重要指导意义。要求标准编制组组织标准宣贯，并提供技术咨询。

（二）贯彻标准的措施建议

1、加强标准管理工作

提高各级管理部门、技术推广服务部门和广大生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售、运输企业（机构）对标准重要程度的认识。提升《生鲜牛乳质量追溯管理规范》标准管理人员的素质和能力。建立一支高素质的标准化人才队伍，选拔、培训一批技术能力和专业性较强的技术人员组成专家队伍，在标准贯彻方面发挥专业优势。

2、加强业务培训，大力宣传力度

定期在生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售、运输企业（机构）所在地区通过发放操作手册、明白纸等方式进行标准的推广培训，同时利用微信、电台、电视台、板报等各种信息媒体和信息平台进行技术讲座、制作示范场户标志牌，加强宣传，以此扩大示范效果。在此基础上结合农技推广项目组织专业技术人员与

示范户结合，进行一对一技术指导为其提供优质技术服务等服务。

3、示范推广与日常工作密切结合，相互促进

本着“示范推广与业务工作互为动力共同促进”的原则，与生鲜牛乳生产、收购、检验、贮存、销售、运输企业（机构）深度结合，以示范推广工作于业务工作中，通过落实防疫制度和规范化管理，有效的保证项目顺利实施。

八、参考文献

- 1、GB 19301 食品安全国家标准 生乳
- 2、NY/T 2362 生乳贮运技术规范
- 3、NY/T 1761 农产品质量安全追溯操作规程 通则
- 4、国务院令 第536号 公布《乳品质量安全监督管理条例》
- 5、农业部令 第15号 《生鲜牛乳生产收购管理办法》。

《生鲜牛乳质量追溯管理规范》标准起草工作组

2022年10月25日