唐山市地方标准

《唐山市创建森林乡镇（村）评价指标》

编制说明

一、任务来源

2022年6月，项目组向唐山市市场监督管理局提出制定《唐山市创建森林乡镇（村）评价指标》立项申请，唐山市市场监督管理局组织专家对项目进行评审，通过项目专家评审，2022年10月，唐山市市场监督管理局下发了《唐山市市场监督管理局关于下达2022年唐山市地方标准制订项目计划（第三批）的通知》（唐市监函【2022】213号），将其列入2022年市级地方标准制定项目计划第三批（项目编号NY202212号），批准唐山市林业技术推广站负责该标准的起草制定工作。

经过网上检索和查阅文献，查询到2条涉及森林城市的相关标准，分别为国家森林城市评价指标（GB/T 37342-2019），河北省创建省级森林城市评价指标（DB13/T 5554-2022）。以上标准都是从森林城市方面提供评价指标，本标准结合唐山市独特的地理条件，使森林乡镇（村）创建能满足新形势下乡村发展的需要，为乡村振兴提供坚实保障。

二、标准的编制原则

(一)、标准总体上达到国内先进水平。

(二)、具有科学性、规范性和可操作性。

(三)、综合国内相关标准，因地制宜地结合唐山市创建国家级、省级森林乡村的实践经验，以满足市级森林乡镇（村）创建的要求。

(四)、能有效促进唐山市创建市级森林乡镇（村）的标准化、规范化，提高我市森林乡镇（村）的建设和管理水平，促进我市乡村振兴和人居环境整治工作。

三、主要技术指标编制原则和确定依据

(一)、编制原则。

1.准确性 标准所规定的条款力求明确而无歧义。

2.统一性 标准结构、文体和术语力求统一。相关内容按照 GB/T 1.1-2020 执行。

3.协调性 等同采用现有基础标准的有关条款，达到标准间的相互协调。

4.适用性 标准注重实用性、具可操作性，易于实施，便于其它文件引用。

5.独特性 依据唐山市生态、地理、社会、经济特点，充分体现唐山市森林乡镇（村）创建的特殊性。

(二)、确定依据。

1.《国家森林城市评价指标》，GB/T 37342-2019；

2.《河北省创建省级森林城市评价指标》，DB13/T5554-2022；

3.《河北省林业和草原局关于科学推进村庄绿化工作的通知》，冀林草发【2021】25号；

4.《唐山市绿化委员会办公室关于印发<唐山市2022年农村人居环境村庄绿化行动暨创建森林乡村工作实施方案>的通知》，唐绿办字

【2022】2号；

四、标准制定的主要过程

（一）、前期工作：2017-2019年，唐山市历经三年成功创建“国家森林城市”，2020-2022年争取将12个县（市、区）将全部完成省级森林城市创建工作，期间，在全省率先启动市级森林乡镇（村）创建工作，森林乡镇（村）建设积累了大量的经验。形成了一批“春有花、秋有果、记得住乡愁”的生态绿色森林村镇，累计创建市级森林乡镇38个、森林乡村660个，创成省级森林乡村148个、国家级森林乡村46个。每年组织不同方面的15名专家，对森林乡镇（村）完成情况进行考核验收，已经建立了森林乡镇和森林乡村的验收和综合评价制度，标准制订团队成员长期从事国土绿化和林业技术推广工作，多次参与森林乡镇（村）的验收考核，具有丰富的经验。

（二）、任务下达：2022年6月，项目组开始准备本标准的制定工作，申请立项，通过项目专家评审，2022年10月，《唐山市创建森林乡镇（村）评价指标》列入《唐山市市场监督管理局关于下达2022年唐山市地方标准制订项目计划（第三批）的通知》。

（三）、编制提纲：本标准编制任务下达后，项目组成立了标准起草工作组，制定了标准实施方案与目标任务。

（四）、起草文本：项目组收集、梳理分析现有的相关标准及文件，包括：国家层面：《国家森林城市评价指标》（GB/T 37342-2019），国家林业局关于着力开展森林城市建设的指导意见（2016年）；地方层面：《河北省创建省级森林城市评价指标》，DB13/T 5554-2022；《河北省林业和草原局关于科学推进村庄绿化工作的通知》，冀林草

发【2021】25号；《唐山市绿化委员会办公室关于印发<唐山市2022年农村人居环境村庄绿化行动暨创建森林乡村工作实施方案>的通知》，唐绿办字【2022】2号。结合近几来创建森林乡镇（村）的工作实践，并对标准制定的格式、内容、术语表达方式等进行了深入地学习，了解标准书写结构、格式等相关内容，按照标准的要求，对标准的框架和内容进行讨论，确定标准编写大纲，并完成本标准初稿。

（五）、征求意见：征求过程中遵循民主性、代表性的原则，广泛征求大学院校、县（市、区）林业主管部门、村委会和来自生产、推广单位的专家意见，在此基础上，我们对专家意见进行了认真梳理汇总，对标准进行了认真修改，最终形成了送审稿。

五、主要试验分析、预期的经济效益

为推广和应用《唐山市创建森林乡镇（村）评价指标》，检验本标准的适宜性和可操作性，在唐山市每年创建森林乡镇（村）的过程中进行示范管理。示范结果表明，指标实用、可操作达到了预期目标。通过本标准的制定实施，将有助于提高我市森林乡镇（村）的建设和管理水平，促进我市乡村振兴和人居环境整治工作。

六、与有关的现行法律、法规和强制性（国家、行业、地方）标准的关系

本标准在编制过程中涉及其结构、编写规则和内容按照 GB/T 1.1-2020 执行。

本标准既遵循相关国家标准和地方标准的要求，又体现唐山市森林乡镇（村）建设的特殊性和区域性，并注重实用性和可操作性。

七、本标准作为推荐性地方标准的建议

该标准的颁布与实施，将为唐山市森林乡镇和森林乡村评价提供技术支撑。本标准适用于唐山市各县（市、区）市级森林乡镇（村）

创建与巩固提升建设评价，体现唐山市森林乡镇（村）建设的特色，并注重实用性和可操作性，对提升森林乡镇（村）建设质量，促进生态文明建设具有重要的意义。建议作为推荐性标准颁布执行。

实施建议如下：

1.本标准作为唐山市创建森林乡镇（村）建设成效评价的标准依据，应加强对本标准的宣传贯彻工作。

2.标准在实施过程中，需在市、县、乡镇各级层面组织协调，党政主要领导负责、多部门协同参与、专业技术人员具体操作，确保标准得以实施。

八、重大分歧意见处理情况及依据

重大分歧意见处理情况详见“标准征求意见处理表”。

九、主要相关标准、文献

- 1.《国家森林城市评价指标》，GB/T 37342-2019；
- 2.《河北省创建省级森林城市评价指标》，DB13/T5554-2022；
- 3.《河北省林业和草原局关于科学推进村庄绿化工作的通知》，冀林草发【2021】25号；
- 4.《唐山市绿化委员会办公室关于印发<唐山市2022年农村人居环境村庄绿化行动暨创建森林乡村工作实施方案>的通知》，唐绿办字【2022】2号；
- 5.其它有关标准与规程。